

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Арсеньевский район**

 **301510 Тульская область, Арсеньевский район, п.Арсеньево ул. Папанина, д. 6, тел.: 21-5-32, факс: 21-4-70**

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 40**

**на проект решения Собрания представителей муниципального образования Арсеньевский район «Об утверждении бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

|  |  |
| --- | --- |
|  26 ноября 2024 г. |  п. Арсеньево |

 Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной комиссией муниципального образования Арсеньевский район в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.23 «Положения о бюджетном процессе» в муниципальном образовании Арсеньевский район, утверждённого решением Собрания Представителей МО Арсеньевский район от 30.03.2022 № 42/201, Стандартом финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» и на основании Положения о КСК МО Арсеньевский район, утверждённого решением Собрания представителей муниципального образования Арсеньевский район от 15.11.2021г. №37/175.

 При подготовке заключения Контрольно-счетная комиссия основывалась на необходимости реализации положений, сформулированных в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации, Основных направлениях бюджетной политики Тульской области и муниципального образования Арсеньевский район.

При подготовке заключения учтены результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, а также дополнительно поступившая информация на основании сделанных Контрольно-счетной комиссией запросов.

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачи настоящего заключения:

-определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание Представителей муниципального образования Арсеньевский район;

-определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

-оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям Бюджетного кодекса, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

-оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений. Предметом предварительного контроля проекта бюджета является проект решения Собрания представителей муниципального образования Арсеньевский район «Об утверждении бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее Проект бюджета), документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание представителей муниципального образования Арсеньевский район, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

 **1. Общие положения.**

 1.1. Проект решения Собрания представителей муниципального образования Арсеньевский район «Об утверждении бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен, в соответствии с пунктом 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесен на рассмотрение в Собрание представителей муниципального образования Арсеньевский район не позднее 15 ноября текущего года, что соответствует статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Для проведения экспертизы в КСК МО Арсеньевский район проект бюджета поступил 14 ноября 2024 года. Настоящее заключение подготовлено КСК МО Арсеньевский район в срок, установленный Стандартом финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

1.2. Одновременно с Проектом бюджета, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 13 Положения о бюджетном процессе, были представлены следующие документы:

-пояснительная записка к проекту решения Собрания представителей муниципального образования Арсеньевский район «Об утверждении бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годов» с приложением по распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета МО Арсеньевский район на 2024 год по кодам видов доходов и по разделам и подразделам классификации расходов;

- основные характеристики проекта бюджета МО Арсеньевский район 202-2027 годы;

-основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;

-предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Арсеньевский район за текущий финансовый год;

-информация, представленная главными администраторами доходов бюджета МО Арсеньевский район по планируемым поступлениям администрируемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

-перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета МО Арсеньевский район в очередном финансовом году и плановом периоде, с расчётами по ним.

1.3. Согласно пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проекты бюджетов составляются на основе:

 - прогноза социально-экономического развития;

 - основных направлений бюджетной и налоговой политики;

 - муниципальных программ.

Как показывают отражённые в настоящем заключении факты, разработчики Проекта бюджета муниципального образования Арсеньевский район за основу взяли показатели прогноза, имеющие отношение к показателям проекта бюджета. В качестве основных приоритетов формирования расходов бюджета на 2025–2027 гг., согласно основных направлениях бюджетной политике были определены:

-планирование бюджетных расходов в консервативном направлении с учетом ситуации на мировых финансовых рынках;

- повышение эффективности бюджетных расходов в условиях их оптимизации;

-укрепление экономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;

-исполнение муниципальных программ (с учетом подпрограмм по отраслям и разделам);

- реализация программно-целевого планирования бюджета муниципального образования;

-создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

-оптимизация сети муниципальных учреждений и бюджетных расходов;

-совершенствование системы управления долговыми обязательствами;

-обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

- осуществление бюджетного планирования, ориентированного на результат;

-реализация долгосрочной бюджетной стратегии во взаимосвязи с приоритетами и целями социально-экономического муниципального образования.

1.4. Согласно пункту 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией МО Арсеньевский район одновременно с принятием решения о внесении Проекта бюджета в представительный орган–Собрание представителей МО Арсеньевский район.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» являются одним из документов, на которых должен быть основан проект бюджета (пункт 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Данный документ, регулирует направление бюджетной политики на 2025-2027 годы исходя из концепции повышения эффективности бюджетных расходов и планирование бюджетных расходов в консервативном направлении, укрепление экономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости. Основные направления нацелены на исполнение муниципальных программ на период 2025-2027 г. и реализации программно-целевого планирования бюджета. Планируется реализация долгосрочной бюджетной стратегии во взаимосвязи с приоритетами и целями социально-экономического развития, переход на систему «Электронный бюджет».

 1.5. Проект бюджета муниципального образования Арсеньевский район составлен на три года в форме проекта решения Собрания представителей, что соответствует БК РФ и Положению о бюджетном процессе. Формирование бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации и рисков снижения поступлений собственных доходов бюджета на основе базового варианта и реального положения дел в экономике, оценки исполнения бюджета муниципального образования Арсеньевский район за 2024 год.

Проект бюджета муниципального образования формировался в условиях необходимости решения задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Арсеньевский район сохранение стабильности ситуации при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы; анализ рисков и обеспечение предсказуемости ситуации с учетом сложившихся условий и перспектив развития экономики; преемственность и реализация поставленных ранее стратегических целей.

**2. Общие характеристики Проекта бюджета**

 2.1. Проект бюджета содержит следующие основные показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2025 год, | 2026 год, | 2027 год, |  |
| тыс. рублей | тыс. рублей | тыс.рублей |  |
|  |  |
| Доходы | 455237,3 | 396278,7 | 420500,2 |  |
| Расходы | 463603,5 | 396278,7 | 420500,2 |  |
| Условно утверждаемые расходы | х | 4627,0 | 10137,6 |  |
| Дефицит бюджета | 8366,2 |  0 | 0 |  |
| Публичные нормативные обязательства | 1800,5 | 1800,5 | 1800,5 |  |
| Безвозмездные поступления | 362279,7 | 301344,4 | 323717,7 |  |
| Дорожный фонд | 20308,7 | 21369,7 | 21877,1 |  |
| Резервные фонды | 365,0 | 365,0 |  365,0 |  |
| Предельный объём муниципального долга | 11000,00 | 14000,00 | 15000,00 |  |
| Верхний предел муниципального долга (на1 января года, следующего за годом планирования) | 0 | 0 | 0 |  |
| Обслуживание муниципального долга | 190,3 | 100,7 | 37,0 |  |

 2.2. *Объём резервного фонда администрации*, предлагаемый к утверждению Проектом бюджета, *не* *превышает ограничений*,установленных пунктом3статьи81Бюджетного кодексаРоссийской Федерации (не более 3 % всех расходов бюджета) и предлагается предусмотреть в бюджете муниципального образования Арсеньевский район в размере не более 1 процента от общего объема расходов на финансирование расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на 2025 год в сумме 365,0 тыс. руб., на 2026 год в сумме 365,0 тыс. руб., на 2027 год в сумме 365,0 тыс. руб.

 2.3. *Предельный объём и верхний предел муниципального долга* в проекте бюджета *не* *превышают ограничений*,установленных ст.107Бюджетного кодекса РоссийскойФедерации, согласно которой предельный объём и верхний предел муниципального долга не могут превышать общий годовой объём доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (объём собственных доходов бюджета).

Отношение размера верхнего предела и предельного объёма муниципального долга к собственным доходам бюджета приведено в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель |  2025 год |  2026 год |  2027 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 92957,6 | 94934,3 | 96782,4 |
| Предельный объём муниципального долга, тыс. рублей | 11000,00 | 14000,00 | 15000,00 |
| Отношение предельного объёма долга к собственным доходам, % | 11,8 | 14,7 |  15,5 |
| Верхний предел муниципального долга (на 1 января года, следующего за годом планирования), тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |

При этом, как указано в основных направлениях бюджетной политики важнейшим приоритетом, формирования расходов является совершенствование системы управления долговыми обязательствами, что противоречит запланированным расходам в области управления муниципальным долгом.

 Не принятие мер по снижению верхнего предела муниципального *долга* существенно *увеличивает риски не решения* одной из основных *задач* бюджетной политики,–обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетнойсистемы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

 Пунктом 2.2 Проекта бюджета установлен объём *условно утверждённых* *расходов* на2026год в сумме 4627,0 тыс.рублей и на2027год в сумме 10137,6 тыс.рублей.Данные суммы *не ниже* установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.22 п.7 Положения о бюджетном процессе в МО Арсеньевский район, *минимально допустимого объёма* условно утверждаемых расходов (2,5 % общего объёма расходов бюджета без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, – на 2026 год (в проекте бюджета – 2,5 %), и 5 % аналогичного объёма расходов – на 2027 год (в проекте бюджета – 5 %).

 **3.Доходная часть Проекта бюджета**

3.1. В представленном Проекте бюджета доходы на 2025 год и плановый период предлагаются к утверждению в следующей структуре:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  2025 год |  2026 год |  2027 год |  |
|  | Плановыеназначения,тыс. рублей | Доля вобщейсумме,% | Плановыеназначения,тыс. рублей | Доля вобщейсумме,% | Плановыеназначения,тыс. рублей | Доля вобщейсумме,% |  |
| Показатель |  |
|  |
| Доходы | 455237,3 | 100 | 396278,7 | 100 | 420500,2 | 100 |  |
| в том числе: | X | X | X | X | X | X |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 92957,6 | 20,4 | 94934,3 | 24,0 | 96782,4 | 23,0 |  |
| Безвозмездные поступления | 362279,7 | 79,6 | 301344,4 | 76,0 | 323717,7 | 77,0 |  |

 В 2025-2027 годах наблюдается тенденция уменьшения поступления в бюджет МО Арсеньевский район доходов, и соответственно, уровня бюджетной обеспеченности.

3.2. В соответствии со статьей 61.1. «Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов» и статьей 3 Закона Тульской области от 11.11.2005 № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления» предусмотрено зачисление в бюджет:

- налога на доходы физических лиц взимаемого на территории городского поселения по нормативу 20%, на территориях сельских поселений по нормативу 28%.;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в размере 100% от общей суммы доходов данного налога;

- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 75% от общей суммы доходов данного налога;

- единого сельскохозяйственного налога взимаемого: на территории городского поселении по нормативу 50%, на территориях сельских поселений по нормативу 70%;

- налога на имущество организаций в размере 30% от общей суммы доходов данного налога;

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 50% от общей суммы доходов данного неналогового дохода;

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 100% от общей суммы доходов данного неналогового дохода;

- платежей за негативное воздействие на окружающую среду в размере 55% от общей суммы доходов данного неналогового дохода;

- погашения задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

- прочих неналоговых доходов в размере 100% от общей суммы этих доходов;

- продажи муниципального имущества в размере 100% от общей суммы данного вида дохода;

- продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена, в размере 100% от общей суммы данного вида доходов;

- продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в размере 100%, а расположенных в границах городского поселения в размере 50% от общей суммы данного вида доходов.

Проектом бюджета предусмотрены доходы по НДФЛ в следующих размерах:

 2025 год –26180,9 тыс. рублей;

 2026 год –28677,8 тыс. рублей;

 2027 год –29529,4 тыс. рублей.

Разработчик Проекта бюджета–финансовое управление администрации МО Арсеньевский район при прогнозировании доходов от НДФЛ на 2025 год применил консервативный сценарий развития экономики Арсеньевского района.

3.3. План по поступлениям доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в проекте бюджета соответствует прогнозным данным, представленным главным администраторомуказанных доходовна 2025 год–4350,00 тыс. руб., на 2026 год–4300,00 тыс. руб., на 2027 год–4300,00 тыс. руб.

3.4. Отделом земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Арсеньевский район информация о задолженности по администрируемым доходам на 01.11.2024 года составила: задолженность по арендной плате за имущество 593576,40 руб., земельные участки 766579,62 руб.

3.5. Объём безвозмездных поступлений в Проекте бюджета соответствует приложениям к проекту решения, определяющим плановые объёмы предоставления субвенций, дотаций и субсидий бюджету МО Арсеньевский район из бюджета Тульской области.

 **4. Расходная часть Проекта бюджета.**

4.1. В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счёт средств соответствующих бюджетов.

 Основой для планирования расходов бюджета служит реестр расходных обязательств. Предлагаемые к утверждению суммы расходов соответствуют действующему реестру расходных обязательств. Действующий реестр расходных обязательств соответствует нормам статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В представленном Проекте бюджета расходы предлагаются к утверждению в следующих объёмах:

- 2025 год –463603,5 тыс. рублей;

- 2026 год –396278,7 тыс. рублей;

- 2027 год –420500,2 тыс. рублей.

4.2. Пунктом 7 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на исполнение публичных нормативных обязательств:

-2025 год -1800,5 тыс.рублей;

-2026 год – 1800,5 тыс. рублей;

-2027 год – 1800,5 тыс. рублей.

Данные расходы планируется направить на выплату компенсации родителям, дети которых посещают образовательные учреждения и на доплаты, связанные с назначением и выплатой пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и лицам замещавшим муниципальные должности.

В 2025-2027 годах наблюдается некоторое снижение значения коэффициента бюджетной обеспеченности к уровню 2024 года.

4.3. На 2027 год расходы по обслуживаниюмуниципальногодолга запланированы в сумме 37,0 тыс.рублей**.**

Запланированные объёмы расходов по обслуживанию муниципального долга не превышают ограничения,установленного статьёй111Бюджетного кодекса РоссийскойФедерации (не более 15 % всех расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) и составляют (в процентах от общей суммы расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя |  2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Расходы всего, тыс.рублей | 463603,5 | 396278,7 | 420500,2 |
| Объём расходов без учёта расходоа за счёт субвенций и расходов на обслуживание долга, тыс.рублей | 181578,9 | 198605,6 | 212955,7 |
| Допустимый предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга согласно статье 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, тыс.рублей | 42275,15 | 29635,88 | 31126,13 |
| Расходы на обслуживание долга в проекте бюджета, тыс.рублей | 190,3 | 100,7 | 37,0 |
| Доля расходов на обслуживание долга в сумме расходов без учёта расходов за счёт субвенций, % | 0,5 | 0,3 | 0,1 |

4.4. В соответствии с пунктом 2 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета и временного кассового разрыва.

По состоянию на 1 ноября 2024 года муниципальный долг муниципального образования Арсеньевский район согласно информации, представленной финансовым управлением администрации муниципального образования Арсеньевский район составляет 6600,0 тыс.руб и имеет следующую структуру:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид заимствований | Объем заимство-ванийна 01.01.2024г | Привлечение муниципальных внутренних заимствований | Погашение основной суммы долга |
| 2025г | 2026г | 2027г | 2025г | 2026г | 2027г |
| 1 | 2 |  3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Кредиты кредитных организаций |  | 10766,2 | 2250,0 | 1200,0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | бюджетный кредит | - |  |  |  | 2400,0 |  2250,0 | 1200,0 |
| 3 | Иные источники | - |  |  |  |  |  |  |
|  | Всего | - | 10766,2 | 2250,0 | 1200,0 |  2400,0 | 2250,0 | 1200,0 |

 4.5. Проверка соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

 В соответствии с п.2 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ  муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

|  |
| --- |
|  |

Постановлением Правительства Тульской области от 14.11.2017 года № 538 «Об утверждении нормативов расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Тульской области» норматив расходов на содержание органов МСУ муниципальному образованию Арсеньевский район установлен в размере 24,8 %.

Проектом Решения предусмотрены расходы на содержание по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2025 год в объеме 61782,5 тыс. руб. при предельно допустимых расходах 48375,55 тыс. руб. (92957,6 тыс. руб. собственные доходы + 105255,1 тыс. руб. дотация- продажа 3150,0 тыс.руб х 0,248% =48375,55 тыс. руб.) Таким образом, администрация муниципального образования Арсеньевский район соблюдает требования по ограничению планирования расходов на содержание органов МСУ на 2025 год исполнены.

**4.6. Проверка расчетов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных поселений.**

В соответствии со статьей 184.2 представлены методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. К утверждению представлен расчет индекса бюджетных расходов по перечню вопросов местного значения поселений (приложение 6) и расчет формирования районного фонда финансовой поддержки поселений (приложение 7). Согласно представленной методике объем районного фонда финансовой поддержки поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей городского поселения и сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления городского поселения, сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

 Средства районного фонда финансовой поддержки поселений, формируемого за счет собственных доходов муниципального района (далее - РФФПП), распределяются между городскими и сельскими поселениями, входящими в состав муниципального района, на основе сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений и аналогичного показателя в среднем по всем поселениям муниципального района.
 Уровень расчетной бюджетной обеспеченности городского поселения, сельского поселения определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского поселения, сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по городским и сельским поселениям данного муниципального района. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го городского поселения, сельского поселения рассчитывается по формуле:

= , где

- уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го городского поселения, сельского поселения;УНПj - условный налоговый потенциал j-го городского поселения, сельского поселения;
- индекс бюджетных расходов j-го городского поселения, сельского поселения;
Чj - численность населения j-го городского поселения, сельского поселения;
n - число городских и сельских поселений муниципального района.

 Показатели, адекватно отражающие налоговые доходы в разрезе городского поселения, сельских поселений, отбираются на основании экспертных оценок. Обязательным условием применения показателей является наличие данных в разрезе городского поселения, сельских поселений.
 В качестве показателей в разрезе городского поселения, сельских поселений, определяющих дифференциацию городского поселения, сельских поселений по налоговым доходам, отбираемых с использованием экспертных оценок, применяются:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Вид налога | Показатель |
| налог на доходы физических лиц | фонд оплаты труда |
| земельный налог | кадастровая стоимость земель |
| налог на имущество физических лиц | стоимость имущества физических лиц |

При проверке показателей отражающих полноту налоговых доходов в вышеуказанных расчетах было установлено, что показатели заложенные в расчет соответствуют данным администраторов доходов УФНС России по Тульской области. Фонд оплаты труда в разрезе муниципальных образований поселений представленный в расчете в полном объеме отражают полноту сведений по расчетам НДФЛ. Проверка расчетов распределения дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений бюджетам поселений показала, соответствие методике согласно приложению №5 закона Тульской области от 11.11.2005 г. № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (с изменениями).

 Объем районного фонда финансовой поддержки поселений сформирован за счет:

-субвенций бюджету муниципального района для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Тульской области;

-собственных доходов бюджета муниципального района.

 Предлагаемый объем фонда: на 2025 г.- 4800,00 тыс. руб., на 2026 г.-4800,00 тыс. руб., на 2027г.–4800,00 тыс. руб.

 **5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.**

 5.1. В соответствии с Бюджетным посланием, программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. При этом требования к программам должны вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объёмы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии, трёхлетних бюджетах и Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2027 года.

 К проверке представлен перечень муниципальных программ, нарушений при правильности присвоения номера целевой статьи не обнаружено.

 5.2. Согласно приложению 8 и 9 к проекту бюджета в 2025-2027 годах предлагается к финансированию 21 муниципальная программа с общим объёмом финансирования по годам:

2025 –402673,7 тыс. рублей (86,9% от всех расходов бюджета);

2026 –342059,3 тыс. рублей (87,3% от всех расходов бюджета);

2027 –356193,5 тыс. рублей (86,8% от всех расходов бюджета).

 **6. Дефицит местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

 Проектом решения пунктом 1 предусмотрено формирование местного бюджета на 2025 год с дефицитом в объеме 8366,2 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета на 2026 и 2027 годы не предусматривается.

 Состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Прогнозируемый размер дефицита местного бюджета в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов по отношению к общей сумме доходов, за исключением безвозмездных поступлений, не превышает 10 процентов, что соответствует ограничению предельного размера, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 **7. Дорожный фонд**

В соответствии со ст.179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

 Проектом бюджета предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год в сумме 20308,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 21369,7 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 21877,1 тыс. рублей.

 **8. Проверка соответствия текста проекта решения требованиям бюджетного законодательства.**

Ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ определены правила структурного построения Закона (решения) о бюджете. Подлежит обязательному утверждению:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

Структурное построение Проекта решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства.

 **9. Выводы и предложения.**

9.1. Проект бюджета внесён на рассмотрение в Собрание представителей муниципального образования Арсеньевский район с соблюдением сроков, установленных статьей 23 Положения о бюджетном процессе. Пакет документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует статье 13 Положения о бюджетном процессе.

9.2. Формирование бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом базового варианта и реального положения дел в экономике, оценки исполнения бюджета муниципального образования за 2024 год .

Проект бюджета формировался в условиях необходимости решения задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Арсеньевский район: сохранение стабильности ситуации при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы; анализ рисков и обеспечение предсказуемости ситуации с учетом сложившихся условий и перспектив развития экономики; преемственность и реализация поставленных ранее стратегических целей.

На формирование проекта бюджета оказали влияние изменения, внесенные и планируемые к внесению в законодательство РФ и нормативные правовые акты Правительства РФ, вступающие в силу с 1 января 2025 года. Формирование проекта бюджета осуществлялось с учетом необходимости реализации майских Указов Президента РФ, а также основных направлений деятельности администрации муниципального образования Арсеньевский район.

 9.3. Проект бюджета сформирован с учетом увеличения расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозируемыми индексами роста тарифов (цен) на электрическую и тепловую энергию, природный газ, а также на услуги по водоснабжению и водоотведению.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Доходы,тыс. рублей; | Расходы, тыс. рублей; | Дефицит, тыс. рублей. |
| 2025 год | 455237,3 | 463603,5 |  -8366,2 |
| 2026 год | 396278,7 | 396278,7 |  0 |
| 2027 год | 420500,2 | 420500,2 |  0 |

9.4. Объём резервных фондов (на 2025 год–365,0 тыс. рублей), предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 9.5. Предельный объём и верхний предел муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышают ограничений, установленных статьями 106, 107, 111 БК РФ Бюджетного кодекса Российской Федерации и находится на финансово безопасном уровне.

 9.6. Объём условно утверждённых расходов на 2026 год в сумме 4627,0 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 10137,6 тыс. рублей не ниже минимально допустимого согласно пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации размера.

9.7. Предлагаемые к утверждению суммы расходов соответствуют действующему реестру расходных обязательств. Действующий реестр расходных обязательств соответствует нормам статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 9.8. Расходы по обслуживанию муниципального долга на 2025 г. не превышают ограничение, установленное ст. 111. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 9.9. В целях оказания финансовой поддержки со стороны бюджета муниципального образования Арсеньевский район в финансировании первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований поселений в прогнозируемый период предусматривается ежегодный рост объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований поселений.

 Предлагаемый объем фонда: на 2025 г. –4800,0 тыс. руб., на 2026 г. –4800,0 тыс. руб., на 2027 г.–4800,0 тыс. руб. Объем средств РФФПП не обеспечивает в полной мере сбалансированность бюджетов поселений МО Арсеньевский район в 2025 г.

 9.10. Проверка соответствия текста Проекта решения и приложений к нему требованиям бюджетного законодательства показала, что перечень приложений к Проекту решений и показателей проекта соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

 Контрольно-счётная комиссия муниципального образования Арсеньевский район отмечает, что основные характеристики бюджета района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозированы в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством. Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Арсеньевский район не имеет замечаний, препятствующих рассмотрению Проекта решения «О бюджете муниципального образования Арсеньевский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Собранием представителей муниципального образования Арсеньевский район.

**Председатель КСК**

**МО Арсеньевский район Н.В. Кострикова**